



HACIA UNA CIUDAD IGUALITARIA

Relevamiento popular
para la integración social
en la Ciudad de Buenos Aires



Centro de Estudios para el desarrollo
económico y social urbano

OCTUBRE 2019

Introducción

El presente informe es producto del relevamiento realizado por la *Mesa Social de Seamos Libres CABA* y el *Centro de Estudios para el Desarrollo Económico y Urbano (CEDESU)* con el objetivo de construir datos sobre la caracterización socioeconómica de la población y un análisis más detallado del acceso a los derechos básicos de las personas que habitan los barrios populares, villas y asentamientos en la Ciudad de Buenos Aires.

A su vez, nos interesa indagar cuál es la intervención estatal que realiza el Gobierno de la Ciudad y cuál es su impacto real en el territorio. El presente informe trabaja temas vinculados al acceso al trabajo, educación, salud, alimentación y servicios públicos. Además de rastrear las situaciones de violencia de género y de seguridad en general.

Siguiendo a Clemente (2016) y a Wacquant (2001) entendemos la *pobreza* como un estado de situación donde se encuentran vulnerados derechos que el Estado debiera garantizar y que en la ciudad se concentran territorialmente en espacios geográficos determinados abonando a un proceso de *marginalidad urbana* característico de las ciudades modernas, lo que a su vez tiende al aislamiento, la alienación y en consecuencia a la reproducción de la pobreza. Para revertir este proceso es necesario la intervención activa del Estado, que, en coordinación con las organizaciones sociales y comunitarias, actúe de manera reparatoria y redistributiva en torno a las desigualdades y sus consecuencias.

La Ciudad de Buenos Aires es el distrito más rico del país, pero muestra niveles de desigualdad alarmantes. Los últimos indicadores oficiales publicados por la Dirección General de Estadística y Censos (segundo trimestre 2019) muestran un incremento en el índice de Gini¹ de 11% en el último año y de 15% si se lo compara con 2015. De esta forma, la Ciudad tiene actualmente un nivel de desigualdad de ingresos superior al vigente a nivel nacional. Según la Encuesta Trimestral de Ocupación e Ingresos de la Ciudad (ETOI), el ingreso individual promedio del 10% más rico de la población equivale a 25 veces el ingreso del 10% más pobre; y esta comparación se eleva a 68 veces si consideramos el ingreso medio del 1% más rico.

La mayoría de los estudios miden la pobreza en función de los ingresos de los hogares relevados. El presente informe se propone abordar la pobreza de manera multidimensional, identificar con claridad el impacto de ésta en la población más vulnerada de la ciudad y las soluciones que ofrece el gobierno.

Según los datos del primer semestre de 2019², el 35,4% de la población del país es pobre y que en la Ciudad de Buenos Aires el 14,3%³ no cubre con sus ingresos la canasta básica. Además, el Informe de coyuntura

¹ El índice de Gini mide la desigualdad de ingresos en una población, ubicándose entre 0 (perfecta igualdad) y 1 (desigualdad extrema).

² Fuente: INDEC.

“La ciudad en deuda”⁴ del Centro de Estudios de Ciudad (2018) indica que entre 2015 y 2018 se profundizó la desigualdad en la ciudad: el aumento de la indigencia fue mayor en las comunas 4, 8 y 9, mientras que los ingresos crecieron más en las comunas 2,13 y 14. Información que también corrobora el Índice de Desigualdad por Comuna (IDC) elaborado por el CEDESU⁵. Es decir, los más afectados son lxs vecinxs de los barrios más vulnerados.

En el año 2018, la población en villas, asentamientos y NHTs representaba un 7,6%⁶ de la población total de la ciudad. Según el informe “De villa a Barrio”⁷ de la Secretaría de Hábitat e Inclusión Social elaborado en el año 2014, se calcula que para ese entonces la población de esos barrios alcanzaba las 375.000 personas. Esta población se distribuye en 14 villas en el territorio de la ciudad. Si sumamos los asentamientos y núcleos habitacionales transitorios este número asciende a 38 de los cuales la inmensa mayoría -32- se ubican en la zona sur de la ciudad.

La planificación, el desarrollo y el análisis de la información fue realizada con participación de lxs referentes territoriales en representación de las diversas asambleas de los barrios relevados. Consideramos la participación y la organización de lxs protagonistas como un elemento central del relevamiento para ser ellxs quienes construyan los datos y operen también en la puesta pública del tema donde en general están ausentes.

Por último, creemos que este proceso es un aporte a la concientización y la reconstrucción de los lazos comunitarios deteriorados al calor de la crisis y sus peores manifestaciones. Además, tiene el objetivo de contribuir a un proceso de subjetivación donde lxs protagonistas se entiendan actores y actrices sociales fundamentales para enfrentar la crisis social y económica que estamos atravesando, pero sobre todo para que sean sujetxs activxs de las políticas públicas del próximo gobierno.

³ Igualmente, según la Dirección General de Estadística y Censos (Ministerio de Economía y Finanzas GCBA) y sobre la base de datos de ETOI y Líneas de indigencia y de pobreza y Canasta total del Sistema de Canastas de Consumo en el segundo semestre de 2018 la cifra de pobreza alcanza el 21,2% de la población.

⁴ Disponible en: <http://trabajosocial.sociales.uba.ar/wp-content/uploads/sites/13/2018/02/La-Ciudad-en-Deuda-CEC.pdf>

⁵ <https://www.cedesu.com/indicador-de-desigualdad>

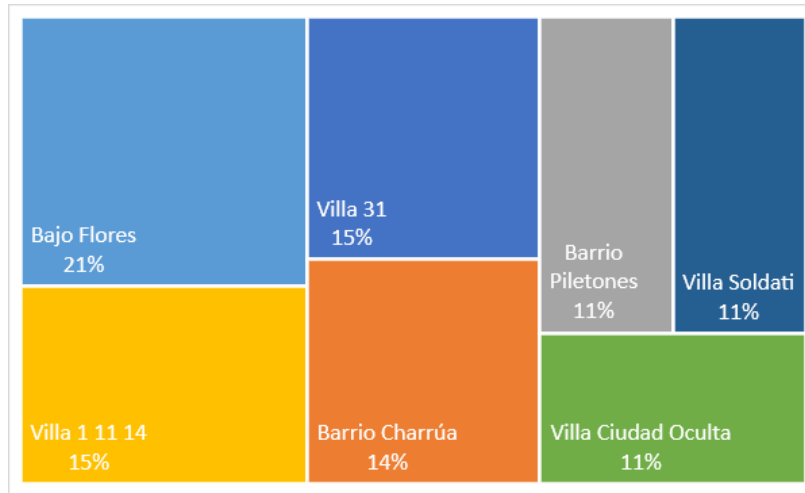
⁶ Fuente: Dirección General de Estadística y Censos (Ministerio de Economía y Finanzas GCBA). EAH 2018.

⁷ http://issuu.com/sechabitat/docs/de_villa_a_barrio/1?e=0/7413632

1. Caracterización de la población

En primer lugar, haremos una breve descripción que caracteriza a la población encuestada. El relevamiento comprende 777 casos en Bajo Flores⁸, Barrio Charrúa, Barrio Piletones, Villa 1.11.14, Villa 31, Villa Ciudad Oculta y Villa Soldati, distribuidos de la siguiente manera:

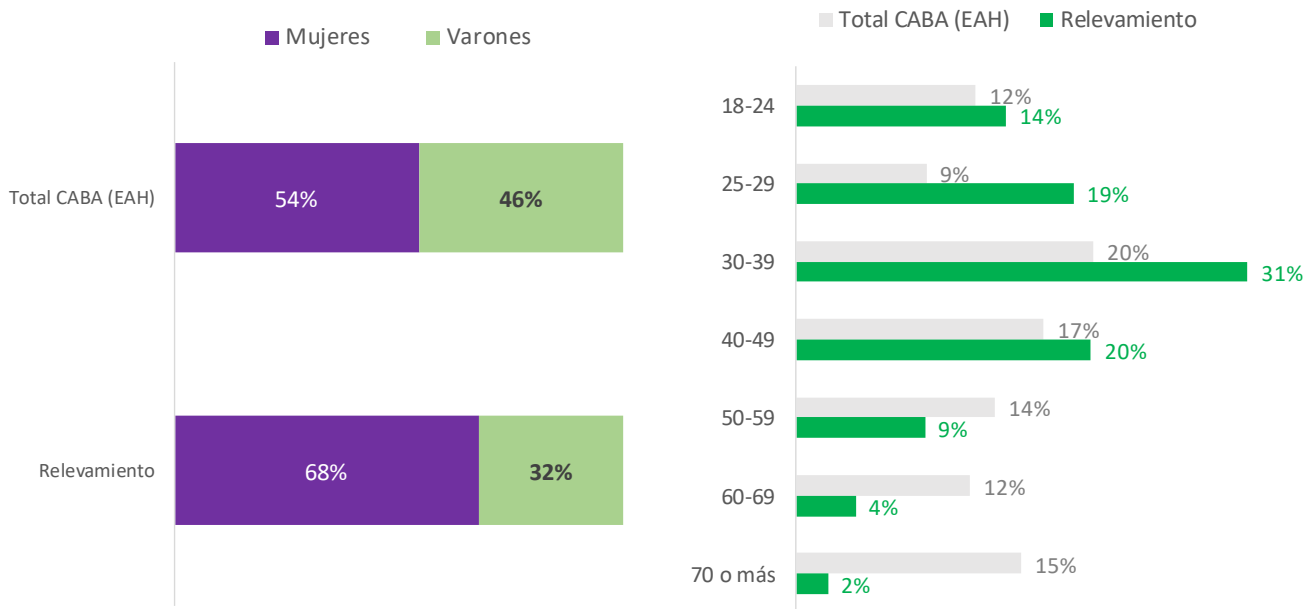
Gráfico 1. Distribución de la muestra según barrio



La muestra está compuesta por un 68% de mujeres y un 32% de varones. Todxs lxs encuestadxs son mayores de 18 años y tienen en promedio 36,6 años. En comparación con la estructura poblacional del total de la Ciudad mayor de 18 años, el relevamiento abarca una mayor proporción de mujeres, con un mayor peso relativo de la población adulta joven (de 18 a 29 años) y de mediana edad (entre 30 y 50 años), vis a vis una menor representación de la población adulta mayor (60 años y más).

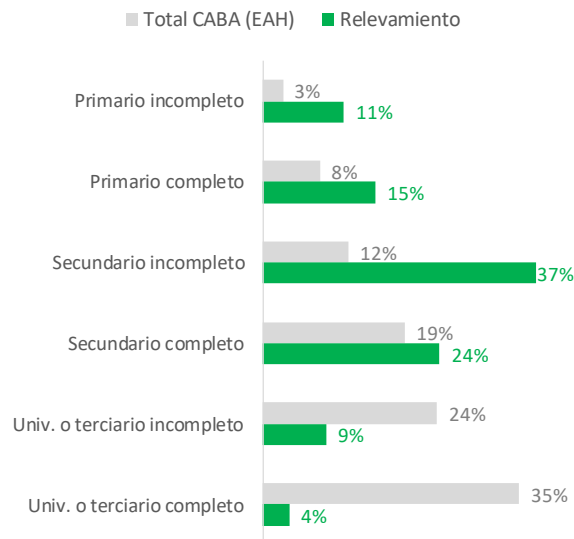
⁸ Incluye Barrio Rivadavia I y II, Barrio Illia I y II y Juan XXIII.

Gráfico 2. Población según género y franja etaria



En cuanto al **nivel educativo** máximo alcanzado, se refleja un menor nivel de instrucción de la población que habita en barrios populares en comparación con la media de la ciudad. El 11% de la población relevada no cuenta con el primario completo y un 63% cuenta con el secundario incompleto, además se registra una brecha de 31 puntos porcentuales en el nivel terciario o universitario completo en relación con el total de la CABA.

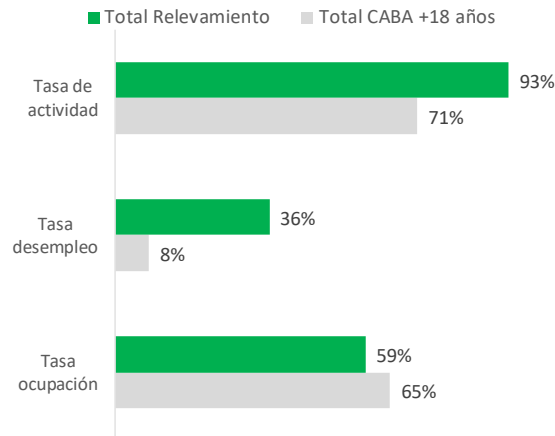
Gráfico 3. Población según nivel Educativo



En relación con la situación ocupacional de lxs encuestadxs, el relevamiento indagó sobre la situación laboral, el tipo de inserción laboral y las tareas de cuidado. En comparación al total de la CABA, la población relevada

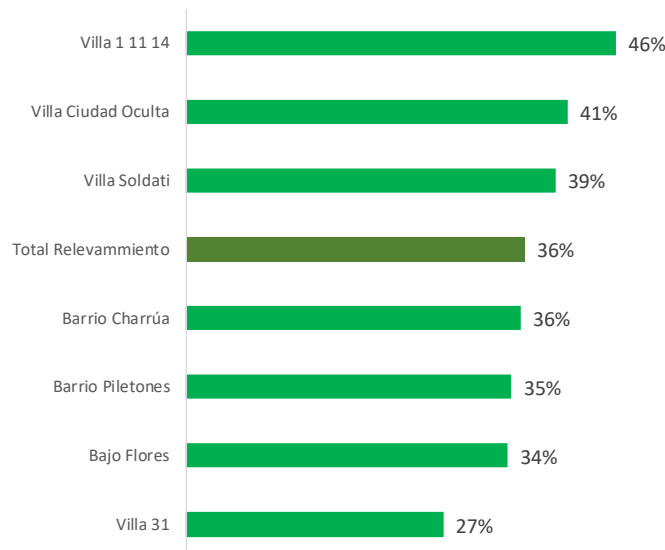
muestra una muy alta tasa de actividad -el 93% de la población total se encuentra ocupada o desocupada-. A su vez, el porcentaje de población desocupada sobre los activos -tasa de desocupación- es también elevado (36%), cuadruplicando a la tasa de desempleo de la CABA para mayores de 18 años. En otras palabras, hay pocos inactivos, es decir, personas que no tienen ni buscan trabajo, pero una gran parte no lo tiene y se encuentra activamente buscando trabajo.

Gráfico 4. Tasa de actividad, ocupación y desocupación. CABA y total Relevamiento



Al desagregar la tasa de desocupación según el barrio relevado, se observa una situación heterogénea: mientras que la Villa 1 11 14 el desempleo asciende a 46% de la población activa, en el otro extremo, la Villa 31 muestra el menor porcentaje con 27% de desocupación.

Gráfico 5. Tasa de desocupación según barrio



Al momento de observar estas variables según género destacamos lo siguiente: aun en un contexto de alta actividad y desempleo, llamativamente, las mujeres muestran una menor tasa de desempleo, sin observarse una diferencia significativa en la tasa de actividad. Esta situación podría explicarse por el tipo de inserción

laboral que históricamente se registran en mujeres y varones. Mientras las mujeres realizan trabajos ligados al sector de limpieza y mantenimiento de hogares -actividades que persisten aún en la situación de crisis actual-, los varones se desarrollan mayormente en las actividades ligadas a la construcción -sector que en los últimos años ha mostrado una notable caída-.

Gráfico 6. Condición de actividad según género

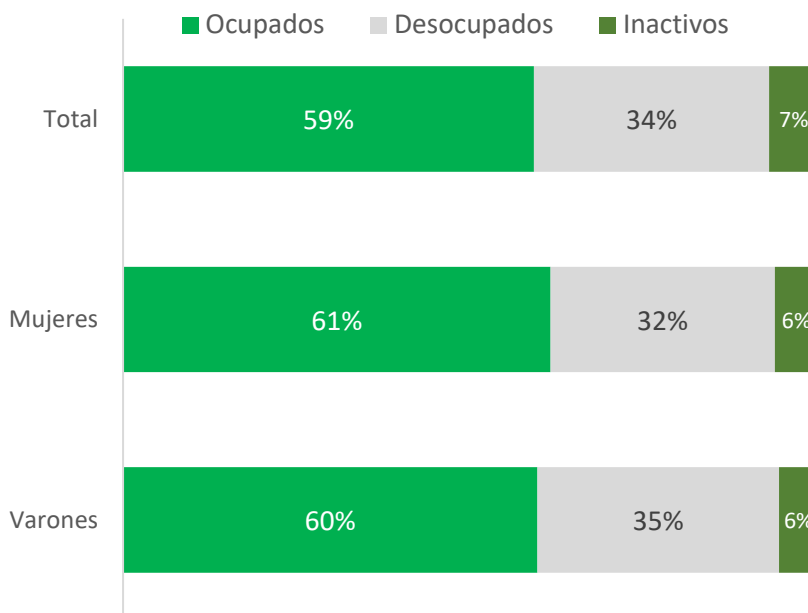
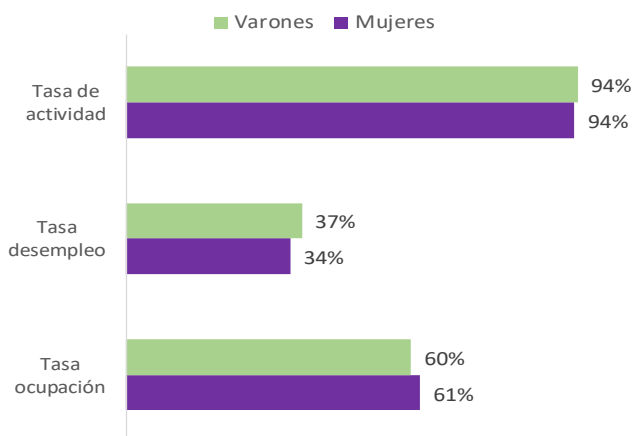


Gráfico 7. Tasa de actividad, ocupación y desocupación según género

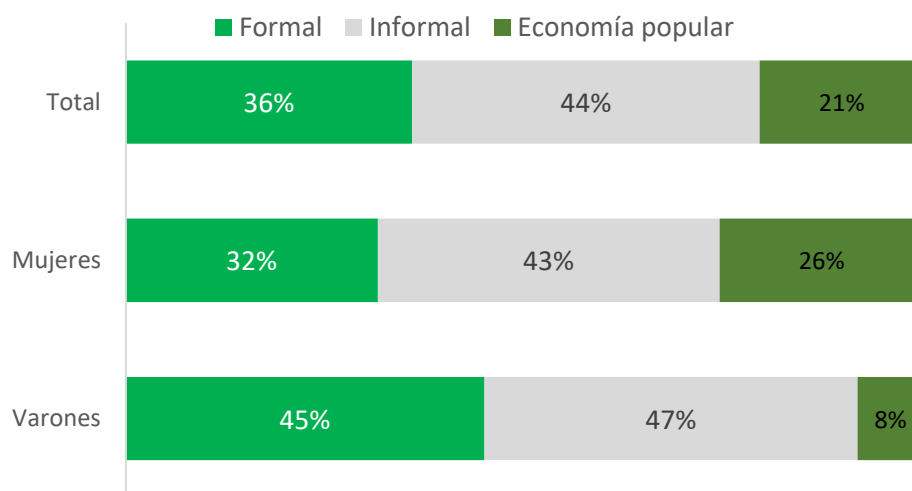


Al observar el tipo de inserción laboral, se destaca una mayor relevancia del trabajo en el sector de la economía popular en las mujeres (26%) en comparación a los varones (8%), compensada por la menor tasa de formalidad en las mujeres (32% vs 45% de los hombres)⁹. De los datos previamente presentados, se

⁹ La distinción entre trabajo informal y economía popular no es precisa ya que la pregunta recogía la autopercepción de lxs encuestadxs.

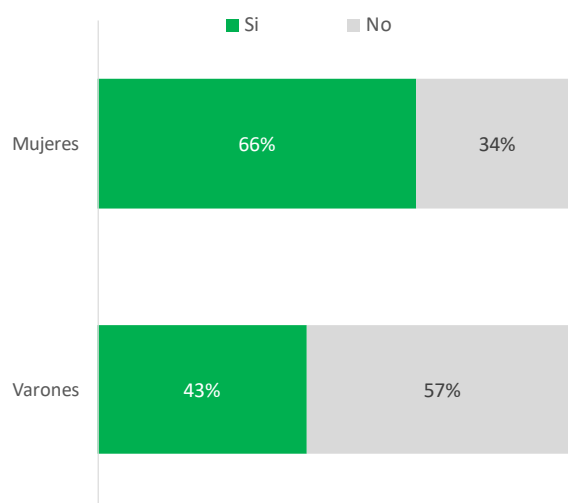
desprende que las mujeres tienen una mayor inserción en el mercado de trabajo, pero lo hacen de manera precaria, con una alta proporción de tareas desarrolladas de forma autónoma con medios de producción precarios y con características infraproductivas.

Gráfico 8. Tipo de inserción laboral según género



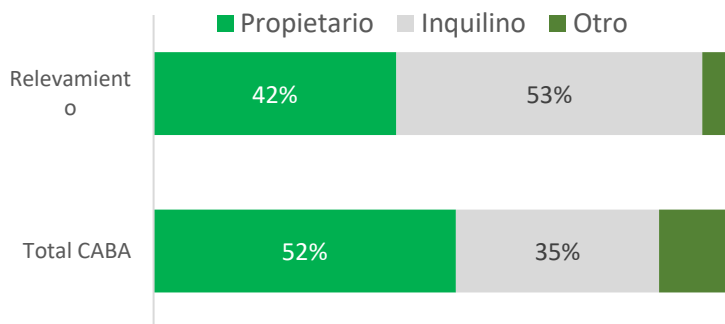
Para completar este cuadro, se observa una diferencia significativa en la distribución de las tareas de cuidado: mientras el 66% de las mujeres realizan tareas de cuidado, el porcentaje se reduce a 43% en el caso de los varones. En conclusión: las mujeres son las que cargan con la mayor parte del trabajo dentro y fuera del hogar.

Gráfico 9. Trabajo en tareas de cuidado



Cuando indagamos acerca de la tenencia de la vivienda, encontramos que, en relación con el total de la ciudad, los barrios populares registran un porcentaje mucho más elevado de inquilinos¹⁰. Esto puede tener que ver con el proceso de inquilinización que vive la ciudad en los últimos años donde se redujo la proporción de propietarios de las viviendas, sumada al incremento de la población en villas de los últimos 10 años.

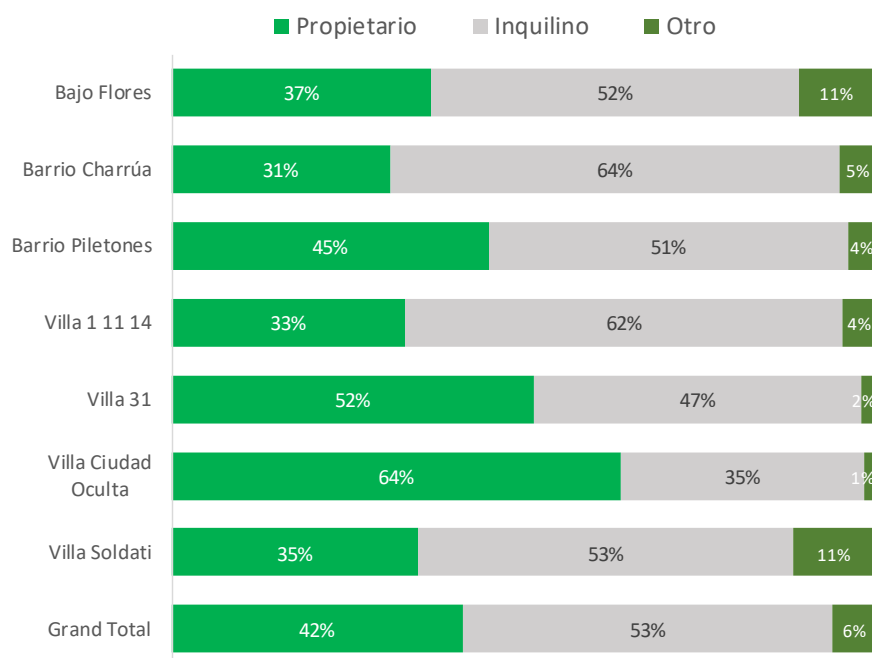
Gráfico 10. Tipo de tenencia de la vivienda



Al desagregar el tipo de tenencia según barrio, se destaca Ciudad Oculta como el de mayor proporción de propietarios (64%), mientras que en el otro extremo se ubica el barrio Charrúa (31%). Por otra parte, la proporción de otro tipo de tenencias, que abarca propiedad únicamente de la vivienda (no del terreno), ocupación, préstamo, cesión o permiso de hecho, es elevada en Bajo flores y Villa Soldati (11%).

¹⁰ El dato acerca del porcentaje de inquilinos en las villas arrojados por el relevamiento es muy superior al arroja la EAH de la Ciudad de Buenos Aires.

Gráfico 10. Tipo de tenencia de la vivienda según barrio

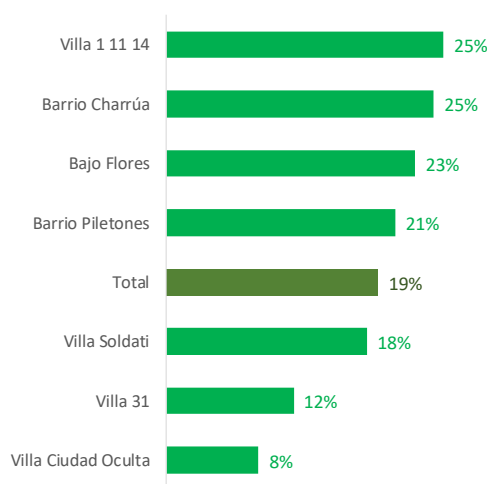


2. Educación

Con el objetivo de conocer el nivel de acceso a la educación de la población relevada preguntamos acerca de la existencia de dificultades para conseguir **vacantes en la escuela pública**, para utilizar **la inscripción online** y para solicitar **la beca alimentaria**.

Casi un quinto de la población relevada manifestó haber tenido problemas para acceder a una **vacante** en el sistema educativo público en los últimos tres años. La proporción varía según el barrio: los porcentajes más elevados se visualizan en la Villa 1.11.14 y en el Barrio Charrúa (25%) y los más bajos en la Villa 31 (12%) y Ciudad Oculta (8%).

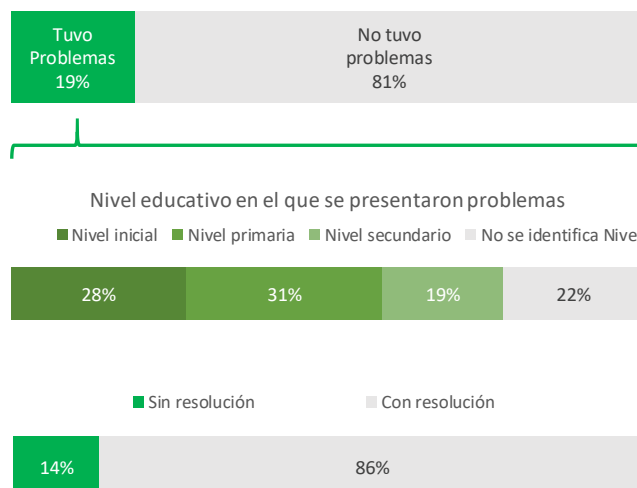
Gráfico 11. Proporción de la población que manifiesta problemas para obtener vacantes en el sistema educativo público según Barrio



Los problemas en la obtención de vacantes se manifiestan en mayor medida en el nivel primario (31%), seguido por el nivel inicial (28%) y secundario (19%). Es posible que esta dificultad se encuentre relacionada con el aumento en la matrícula de la escuela pública en el nivel primario que se registra de manera leve pero constante desde el año 2015, y con una leve disminución en la matrícula de la escuela privada en el mismo nivel que se registra entre el 2017 y 2018.

Por otra parte, el 86% de la población que manifestó tener problemas pudo resolverlo mayormente realizando el reclamo de manera insistente en el colegio y/o distrito. Es decir que sólo un 3% de la población relevada tuvo problemas que no pudo resolver.

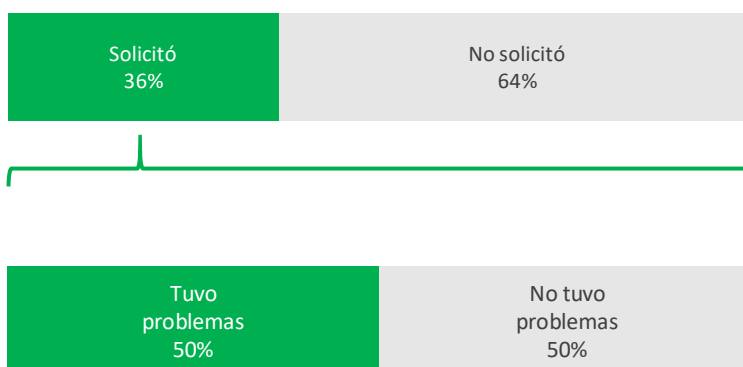
Gráfico 12. Problemas para obtener vacantes en el sistema educativo público según nivel



Con respecto a la modalidad de **inscripción online**, la mitad de lxs encuestados manifestó estar de acuerdo, mientras que la otra mitad manifestó estar en desacuerdo con dicha modalidad. Un 40% expresó que le resultaba un poco difícil el sistema de inscripción, mientras el 34% dijo que le resultaba muy difícil. Esto expresa una falta de acompañamiento y acercamiento de esta herramienta a las familias que se encuentran en situación de vulnerabilidad.

Sobre el acceso a la **beca alimentaria**, más de un tercio de la población la solicitó y entre ellxs la mitad tuvo problemas para su obtención. Es posible que este nivel de dificultad esté relacionado con la modalidad de inscripción online a la beca alimentaria implementada desde hace dos años y efectivizada por completo en 2019, a la cual se sumó la validación de la documentación en las sedes comunales con turnos previamente acordados, cuando antes se hacía de manera presencial en las escuelas.

Gráfico 13. Becas alimentarias: solicitud y problemas



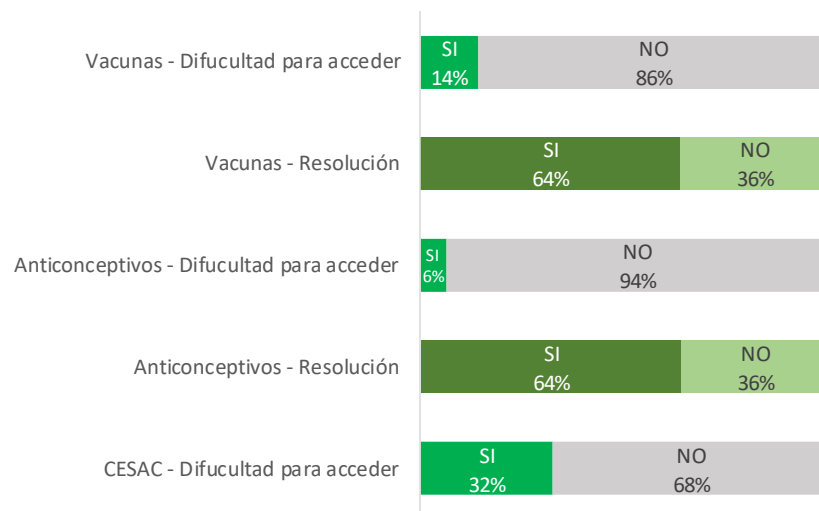
Por otra parte, en los últimos años se verifica una reducción de las raciones anuales previstas en el Programa de Asistencia Alimentaria y Acción Comunitaria (Comedores Escolares) dependiente del Ministerio de Educación del GCBA, pasando de 189.259.770 en 2015 a 77.350.794, lo que representa una caída de 60%. Más aún, en 2019, bajo un contexto de crisis alimentaria, la cantidad de raciones presupuestadas caen un 6,5% con respecto a 2018. Es posible que esta disminución esté relacionada con el mecanismo a partir del cual el GCBA calcula la cantidad de raciones que se deben entregar a las escuelas: no lo hace según la matrícula sino a partir del promedio de asistencia, la cual, según los gremios docentes, ha disminuido debido a diversas situaciones que se desprenden de la crisis social y económica.

3. Salud

Para dar cuenta del estado de situación acerca del acceso a la salud en los barrios populares, la encuesta indagó sobre las dificultades para acceder a un **turno en el Centro de Salud Comunitaria** de la zona, a las **vacunas obligatorias**, a **anticonceptivos** y a **leche y/o pañales**, y sobre la existencia de espacios que trabajen sobre **consumos problemáticos y adicciones**.

Con respecto a las **vacunas**, un 14% declaró haber tenido dificultades para acceder a las establecidas por el calendario de vacunación obligatorio. Sin embargo, el 64% pudo resolver el problema, en la mayor parte de los casos yendo a otro CESAC u hospital o volviendo en reiteradas ocasiones al CESAC de origen. El 3,2% de lxs encuestadxs tuvo problemas para acceder a las vacunas y no pudo resolverlo, lo que supone un porcentaje elevado teniendo en cuenta la importancia del calendario de vacunación obligatorio en términos individuales y sociales.

Gráfico 14. Acceso a vacunas, anticonceptivos y CESACs



Además, teniendo en cuenta que la compra de la vacunas se realizan de manera centralizada a nivel nacional siendo la distribución responsabilidad de cada distrito, es preciso resaltar que según un informe del Ministerio de Salud, *Coberturas de Vacunación por Jurisdicción Calendario Nacional de Vacunación 2009-2017*¹¹, en algunas de las vacunas obligatorias como la BCG, la OPV, la quintuple y la hepatitis A, entre otras, la Ciudad de Buenos Aires presenta menor cobertura que Gran Buenos Aires y otras provincias del país.

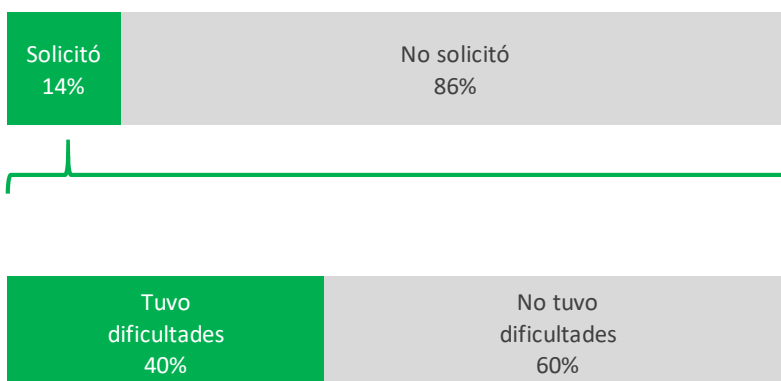
¹¹ Disponible en: http://www.msal.gob.ar/images/stories/bes/graficos/0000001120cnt-2018_coberturas-vacunacion-por-jurisdiccion-2009-2017.pdf

En el caso del acceso a la atención de los **CESACs**, la proporción de gente que manifestó problemas en la obtención de un turno en la zona donde viven es más elevada, llegando al 32%. En la mayor parte de los casos, la dificultad señalada consiste en la poca cantidad de turnos por día para la cantidad de gente que asiste, lo que deja sin atención a casi un tercio de la demanda, aun habiendo cerca de 50 CESACs en la ciudad.

Acercas del acceso a **anticonceptivos**, un 6% declara haber tenido dificultades para acceder a los mismos mientras que, nuevamente, casi dos tercios de los que manifestaron dificultades pudieron resolver el problema concurriendo a otro establecimiento público. El 1,2% del total de lxs encuestadxs tuvo problemas en el acceso y no pudo resolverlo.

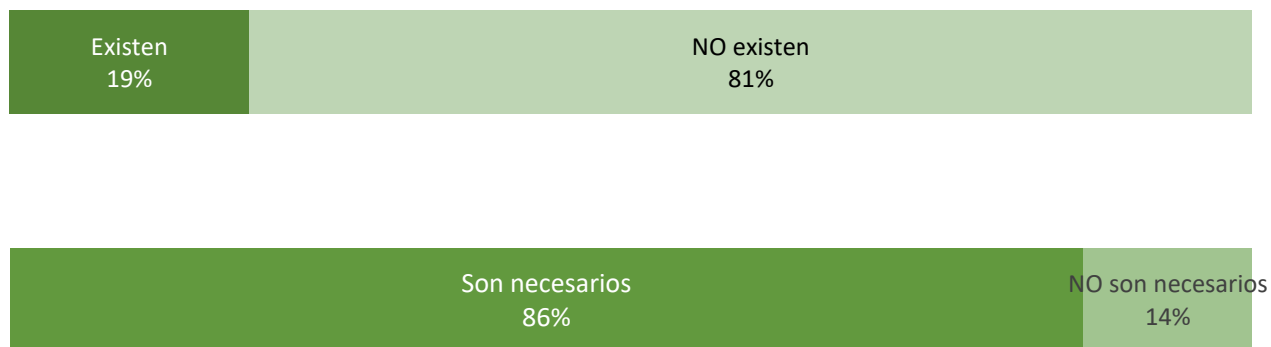
Con respecto al acceso a **leche y/o pañales**, sólo el 14% de lxs relevadxs solicitó alguno de los dos en alguna dependencia estatal y el 40% de esa población tuvo dificultades para acceder a los mismos a pesar de que la entrega de leche por parte de los CESACs debe estar garantizada según el Plan Materno Infantil dependiente del Ministerio de Salud de la Ciudad de Buenos Aires.

Gráfico 15. Acceso a leche y pañales en dependencias del Estado



Por último, sólo el 19% de la población relevada indicó que conoce de la existencia de espacios que trabajen sobre el **consumo problemático y las adicciones**. Tanto los que conocen sobre su existencia como los que no, consideran que estos espacios son necesarios (86% del total).

Gráfico 16. Espacios que trabajen sobre el consumo problemático y las adicciones



Sin embargo, el GCBA presenta una diversidad de programas que trabajan con personas en situación de consumo como son los Centros de Día, Casas propias específicamente orientadas al trabajo de consumos problemáticos y atención especializada en la mayoría de los Cesac y hospitales públicos. Sucede que algunos de ellos dependen del Ministerio de Salud y otros del Ministerio de Desarrollo Humano y Hábitat, lo que demuestra una descentralización de las políticas que en muchos casos también están desarticuladas aun compartiendo espacio físico. Esta situación agrava la fragmentación que de por sí existe en nuestro sistema de salud y posiblemente explique la falta de accesibilidad que arroja el relevamiento.

Además, los programas que dependen del Ministerio de Desarrollo y Hábitat están agrupados en la dirección de Política Social en Adicciones (CIAC, Casas propias, Centros de día) y prevén asistir con prevención y atención durante el 2019 a 59.200 personas con \$8,9 pesos por día, lo que además de una reducción con respecto al año anterior -en el que se destinó \$11 pesos por día- resulta un monto insuficiente para cubrir los gastos que un abordaje integral de la problemática requiere.

4. Violencia de género

Para dar cuenta del estado de situación acerca de la **violencia de género**, la encuesta indagó sobre el **conocimiento de algún hecho propio o conocido** y sobre la **existencia y la necesidad de espacios de contención y resolución** de este tipo de situaciones.

El 61% de las mujeres relevadas han sufrido o conocen a alguna mujer que ha sufrido violencia de género. Esta proporción se reduce al 49% en el caso de los varones. Sin embargo, menos de un tercio de la población encuestada conoce acerca de la existencia de espacios de contención y/o resolución de situaciones de violencia contra las mujeres en el barrio. Llamativamente, el nivel de conocimiento es menor en las mujeres (29%) que en los varones (33%).

Gráfico 17. Sufrimiento de violencia de género: propia o conocimiento de alguna mujer que haya sufrido

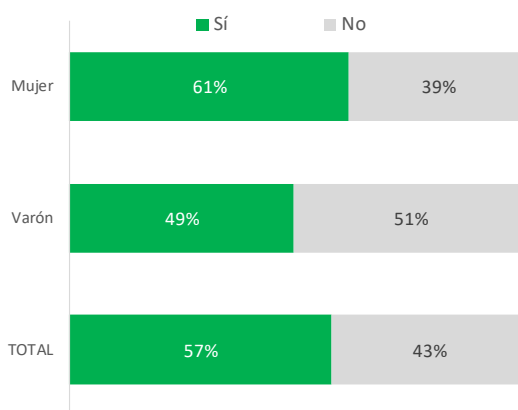
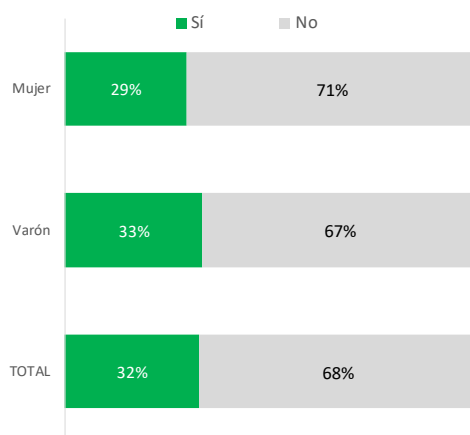


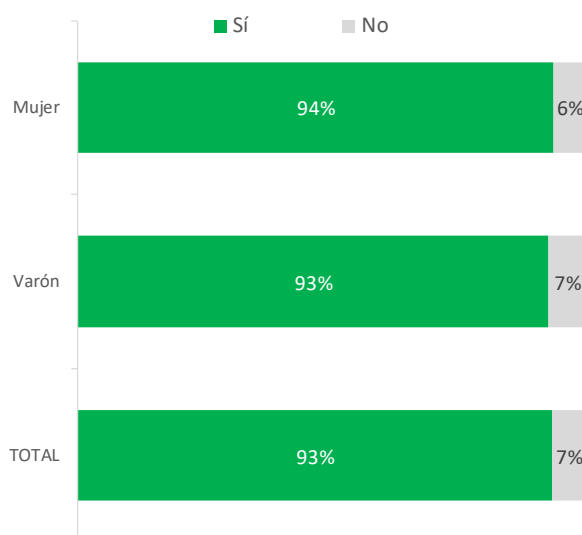
Gráfico 18. Conocimiento de la existencia de espacios de contención y/o resolución de situaciones de violencia de género en el barrio



En la Ciudad de Buenos Aires las principales políticas orientadas a trabajar sobre la violencia de género las desarrolla la Dirección de la Mujer, que depende del Ministerio de Desarrollo Humano y Hábitat. De allí se desprenden los Centros Integrales de la Mujer (CIM), las Unidades Convivenciales y la central de llamadas (147). Desde el 2014 al 2019, el presupuesto destinado a estas políticas perdió 44 puntos porcentuales en términos reales en un contexto inflacionario.

La principal política del GCBA en esta materia son los CIM, que a pesar de estar distribuidos territorialmente en toda la ciudad –uno por comuna-, no cubren la demanda total ni las expectativas. En el mismo sentido, contemplando todas las políticas dependientes de la Dirección de la Mujer para el 2019, el GCBA previó destinar casi \$30 pesos por día por víctima de violencia asistida, lo cual lejos está de poder cubrir todos los gastos que una política de prevención y protección integral implica.

Gráfico 19. Necesidad de espacios de contención y/o resolución de situaciones de violencia contra las mujeres en el barrio



Frente a los altos porcentajes de conocimiento y/o de violencia de género y el escaso conocimiento acerca de espacios de contención y/o resolución de esta problemática, la amplia mayoría de la población -tanto de varones como de mujeres- identifica a estos espacios como necesarios.

5. Seguridad

En materia de seguridad, el relevamiento indagó sobre el **padecimiento de situaciones de violencia o inseguridad**, así como sobre la **percepción sobre el aumento de estas situaciones en el último año**. Asimismo, se consultó a lxs encuestadxs acerca de las posibles soluciones al problema de la inseguridad, lo que se vincula implícitamente con un diagnóstico sobre las causas que originan estos hechos.

Los resultados arrojan que más de la mitad de la población sufrió una situación de violencia y/o inseguridad en el último año y además la amplia mayoría (86%) percibe un aumento de estas situaciones en el barrio durante el último año.

En cuanto a las posibles soluciones, prevalece la presencia de fuerzas de seguridad en la calle (46%), pero también se indican como relevantes la mejora en la situación económica (33%) y la educación (19%). Estas respuestas indican una mirada integral del problema de la inseguridad por parte de la población que habita en villas, sin dejar de valorar la presencia policial, pero ponderando aspectos socioeconómicos como factores explicativos, y por ende posibles atenuantes, de la problemática.

Gráfico 20. Vivencia de situaciones de violencia e inseguridad y aumento de estas en el último año

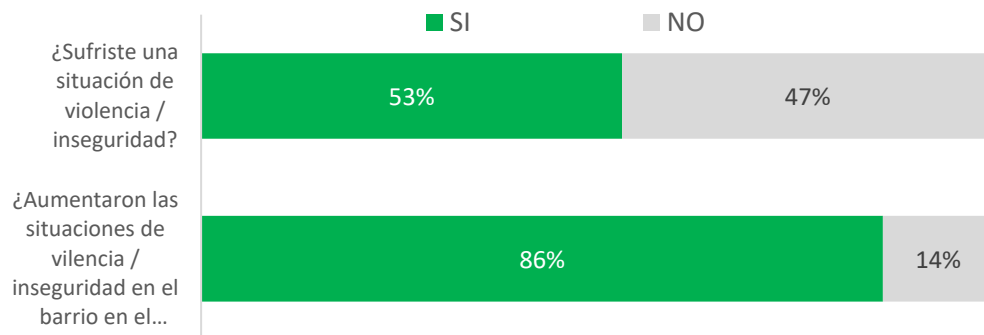
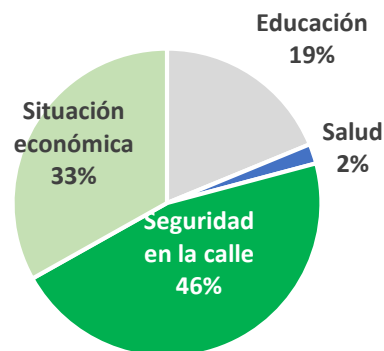


Gráfico 21. ¿Cómo crees que se solucionaría esta situación?



6. Conclusiones

En este informe nos propusimos realizar una breve caracterización de la población y el acceso a algunos derechos básicos en 7 barrios populares, villas y asentamientos de la Ciudad de Buenos Aires, a partir de un relevamiento muestral que consistió en entrevistas presenciales a 777 habitantes de los barrios, con una encuesta semi estructurada.

A modo de síntesis, cuando caracterizamos la población observamos una elevada proporción de personas que no finalizaron el nivel primario y secundario en comparación con la media de la Ciudad lo que refleja una dificultad en el acceso y la permanencia a los niveles educativos obligatorios.

En cuanto a la situación ocupacional, se refleja una altísima tasa de actividad, sumada a una elevada tasa de desocupación, que cuadruplica los niveles de la CABA para mayores de 18 años. En este punto, se observa una gran heterogeneidad entre los barrios relevados, siendo la Villa 1.11.14 la que muestra una tasa de desocupación mucho más elevada que el resto de los barrios -46%- y se distancia en casi 20 puntos porcentuales de la Villa 31 -27%-. Es interesante destacar que la tasa de desocupación es más alta para varones que para mujeres, contrario a los índices de desocupación de la Ciudad y el país. En cuanto a la inserción laboral, existe una mayor relevancia del trabajo en el sector de la economía popular en las mujeres en comparación a los varones. Es decir, que las mujeres tienen una mayor inserción laboral, pero lo hacen de manera precaria, con una alta proporción de tareas desarrolladas de forma autónoma, medios de producción precarios y características infraproductivas. Además, se registra una diferencia significativa en la distribución de las tareas de cuidado concentradas principalmente en las mujeres. Por lo tanto, las mujeres son las que cargan con la mayor parte del trabajo tanto por fuera como por dentro del hogar.

En relación con el acceso a algunos derechos básicos en la ciudad, se registra un gran nivel de dificultad en el acceso a vacantes en la escuela pública, sobre todo en el nivel primario y el inicial. Es posible pensar que esto tiene que ver, por un lado, con la implementación de la modalidad de inscripción online que se desarrolló sin un acompañamiento activo que facilite el uso de la herramienta y, por otro lado, con la falta de escuelas en un contexto de creciente demanda por la paulatina migración de la escuela privada a la escuela pública en el caso del nivel primario. En el caso del nivel inicial, expresa la demanda histórica de jardines en la ciudad y la necesidad de salir a trabajar en un contexto de crisis, que explica una mayor demanda de vacantes. Una situación similar se registra con el acceso a las becas alimentarias: se presentan dificultades mientras se registra una disminución de las raciones alimentarias por parte del GCBA.

En el caso del acceso a la salud se registran muchas dificultades para acceder a un turno en los CESACs de la zona a pesar de que el Gobierno de la Ciudad lo muestra como una prioridad en la gestión. Además, el

relevamiento registra una cantidad de casos significativa con inaccesibilidad a las vacunas obligatorias, lo cual expresa un retroceso a nivel sanitario que implican un riesgo en términos individuales y sociales.

Con respecto a la situación de consumos problemáticos y adicciones, es llamativa la cantidad de gente que no conoce la oferta del GCBA para trabajar esta problemática y que, además, consideran muy importante y necesario la existencia de espacios dedicados a abordarla.

Por otra parte, llama la atención la cantidad de mujeres relevadas que han sufrido o conocen a alguna mujer que ha sufrido violencia de género. Sin embargo, son pocas las que conocen la existencia de espacios de contención y/o resolución de estas situaciones en el barrio.

En materia de seguridad, se destaca la elevada proporción de población que sufrió hechos de inseguridad, así como su aumento en el último año, al tiempo que se visualiza un diagnóstico multicausal en la población relevada, que pondera las mejoras en la situación económica y la educación como herramientas para enfrentar el problema.

En conclusión, podemos afirmar que existen en todas las áreas relevadas **problemas de accesibilidad** que expresan una falta de información y territorialidad de las políticas estatales, un incremento de la burocracia administrativa, la falta de recursos tanto humanos como materiales y la incorporación de nuevas tecnologías sin un acompañamiento por parte del Estado para garantizar su efectividad. Los problemas de accesibilidad se complementan con una **descentralización y desarticulación** en el diseño y la implementación de las políticas públicas destinadas a paliar situaciones de vulnerabilidad social y económica. Sumado a esto, en materia presupuestaria, todas las áreas relevadas sin excepción muestran aumentos por debajo de la inflación anual, lo cual encubre un **desfinanciamiento** en áreas muy sensibles.

El presente relevamiento muestra que lxs habitantes de los barrios populares, villas y asentamientos de la ciudad se encuentran en situación de mayor vulnerabilidad en comparación con el resto de la Ciudad de Buenos Aires, profundizando la **desigualdad** y procesos de marginalidad urbana característicos de las ciudades. Por último, se registran serias dificultades en el acceso a derechos básicos que resultan inadmisibles en una ciudad que posee los recursos propios como para garantizarlos. Esto no quiere decir que hoy no existan determinadas políticas públicas diseñadas para aminorar estas desigualdades, sino que su implementación es ineficiente, por lo que se vuelven estériles. Esperamos que el presente informe sirva de insumo para mejorar las políticas públicas orientadas a las poblaciones más vulnerables de la Ciudad de Buenos Aires.

Anexo metodológico

- La presente investigación es de tipo cuantitativa y cualitativa.
- La recolección de información se realizó a través de una encuesta semi cerrada realizada de manera presencial -puerta a puerta y en el espacio público- en 7 barrios populares, asentamientos y villas de la ciudad durante el mes de junio del año 2019.
- La planificación, el desarrollo y el análisis de la información fue realizada con participación de lxs referentes territoriales en representación de las diversas asambleas de los barrios relevados.
- La muestra es de tipo aleatoria simple y comprende 777 casos.

Referencias bibliográficas

- Barón, Mario, Albergucci (2017) Informe de coyuntura. La ciudad en deuda. Publicación y estudios realizados por Centro de Estudios de Ciudad de la Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires.
- CEDESU (2018) Índice de desigualdad por comuna. Disponible en: <https://www.cedesu.com/indicador-de-desigualdad>
- Clemente (2016) La pobreza persistente como un fenómeno situado. Notas para su abordaje. Revista Perspectivas de Políticas Públicas Año 6 N° 10
- Dirección de control de enfermedades inmuno prevenibles (2018) Coberturas de Vacunación por Jurisdicción Calendario Nacional de Vacunación 2009-2017. Disponible en: http://www.msal.gob.ar/images/stories/bes/graficos/0000001120cnt-2018_coberturas-vacunacion-por-jurisdiccion-2009-2017.pdf
- Secretaría de Hábitat e Inclusión Social (2014) Informe De villa a barrio. Disponible en: https://issuu.com/sechabitat/docs/de_villa_a_barrio
- Wacquant (2001) Parias Urbanos. Marginalidad en la ciudad a comienzos del nuevo milenio. 2001. Ed. Manantial