



Caracterización de los Barrios Populares en la Ciudad de Buenos Aires

Estado de situación en base a los resultados del
RENABAP

Agosto 2020

1. Introducción

El Registro Nacional de Barrios Populares en Proceso de Integración Urbana (RENABAP) depende del actual Ministerio de Desarrollo Territorial y Hábitat y los datos que contiene fueron relevados entre 2016 y 2019 con la participación de organizaciones sociales (CTEP, TECHO, Cáritas, Barrios de Pie).

Asimismo, el Registro habilita a las familias relevadas a solicitar un certificado de vivienda familiar, lo que acredita el domicilio (fiscal y legal) y también a para la solicitud de servicios públicos.

Este informe se propone compilar un conjunto de datos habitacionales sobre la situación de los barrios populares en la CABA, deteniéndose en las siguientes variables: cantidad de barrios, superficie, familias, año de creación, servicios públicos y elementos para cocinar y calefaccionar.

2. Los barrios populares de la Ciudad en el contexto nacional

Existen en la CABA 57 barrios populares (en adelante, BP) abarcando una superficie de 324 ha, en los que habitan 73.673 familias¹. Los barrios populares abarcan conceptualmente a villas y asentamientos. Mientras que los asentamientos implican un mayor grado de precariedad, las villas se asocian a asentamientos consolidados en el tiempo, con una progresiva incorporación de servicios públicos e infraestructura comunitaria. Al respecto, el gobierno de la Ciudad brinda las siguientes definiciones:

- **Asentamiento:** Grupo de personas asentadas irregularmente sobre predios estatales o privados que no pueden ser urbanizados, ni destinados a un uso residencial. Se localizan, en su mayoría, debajo de un puente, a la vera de las vías del ferrocarril, en una plaza pública, en un predio baldío, en terrenos inundables, etc. Las construcciones son muy precarias y no cuentan con servicios urbanos. Las condiciones habitacionales son, de hecho, de absoluta transitoriedad.
- **Villa:** Asentamiento poblacional no planificado, de trazado irregular, surgido de la ocupación ilegal de terrenos fiscales, cuyas viviendas originalmente de materiales de desecho son mejoradas a lo largo del tiempo por sus habitantes y van incorporando servicios públicos y equipamiento comunitario por la acción del Estado, y/o de instituciones de la sociedad civil. Las villas de la CABA se encuentran, en su mayoría, en proyecto de urbanización e incorporación a la trama urbana y poseen saneamiento básico (provisión de agua potable, disposición de excretas y de residuos), sin las condiciones y calidad del servicio del resto de la ciudad.

Al contrario de lo que ocurre a nivel nacional, en donde predominan los asentamientos, en la CABA son mayoría las villas, que abarcan casi el 90% de los BP y el 99% de las familias que los habitan.

¹ Los datos disponibles del RENABAP contabilizan cantidad de familias, pero no se han publicado datos referidos a la cantidad de personas en cada barrio popular. Sin embargo puede estimarse, a partir de datos difundidos para el total nacional, que la cantidad de personas que habitan en barrios populares en la CABA asciende aproximadamente a 170.000.

La elevada densidad poblacional de la CABA en comparación a los centros urbanos del resto del país se refleja también en los BP. Mientras que los BP de la CABA representan sólo el 1% de los BP totales a nivel nacional (4.416) y el 1% de la superficie total, el 8% de las familias que habitan en BP se encuentran en la CABA.

Cuadro 1. Barrios Populares según provincia

Provincia	Cantidad de familias	Cantidad de BP	Superficie (m2)
Total	925.609	4.416	444.246.941
Buenos Aires	484.045	1.726	200.130.789
CABA	73.673	57	3.245.709
Santa Fe	72.552	341	27.325.843
Misiones	41.181	268	39.762.666
Tucumán	34.847	203	13.611.141
Chaco	32.570	263	25.370.729
Córdoba	23.030	194	13.752.863
Salta	20.195	154	11.083.034
Río Negro	18.779	152	16.222.389
Formosa	18.594	86	18.010.490
Entre Ríos	18.010	169	9.036.103
Corrientes	17.956	120	13.230.686
Mendoza	16.585	247	13.337.290
Santiago del Estero	11.295	52	7.809.200
Jujuy	10.577	92	3.281.269
Neuquén	10.546	85	10.916.873
Chubut	5.977	56	4.550.422
Tierra del Fuego	4.364	36	5.968.853
Catamarca	3.225	32	1.431.374
San Luis	3.027	23	2.497.355
San Juan	2.858	36	1.607.178
Santa Cruz	1.068	6	1.012.795
La Rioja	421	14	539.346
La Pampa	234	4	512.544

Fuente: RENABAP

3. Distribución espacial y antigüedad

Si bien en la Comuna 4 se encuentra la mayor cantidad de BP², la Comuna 8 absorbe la mayor parte de las familias y la superficie. Las Comunas 7 y 1 también muestran cantidades relevantes de familias, concentradas en pocos barrios.

Barrios por Comuna:

- Comuna 8: Se identifican 17 barrios populares. Los más poblados son: Villa 15, Villa 20, Barrio Fátima, Los Piletones y Barrio Inta;
- Comuna 7: Barrio Padre Ricciardelli (históricamente conocido como Villa 1-11-14), 13 Bis y Lacarra;
- Comuna 1: Barrio 31 y 31Bis, Rodrigo Bueno y Barrio General San Martín.

Cuadro 2. Barrios Populares de la CABA según Comuna

Comuna	Cantidad de Familias		Cantidad de BP		Superficie (m2)	
	Cantidad	%	Cantidad	%	Cantidad	%
Total	73.673	100%	57	100%	3.245.709	100%
Comuna 8	31.806	43%	17	30%	1.331.681	41%
Comuna 7	14.170	19%	3	5%	350.307	11%
Comuna 4	13.892	19%	25	44%	827.849	26%
Comuna 1	10.000	14%	4	7%	494.402	15%
Comuna 9	2.125	3%	2	4%	135.127	4%
Comuna 15	1.470	2%	3	5%	76.888	2%
Comuna 2	152	0%	1	2%	16.878	1%
Comuna 6	50	0%	1	2%	12.209	0%
Comuna 14	8	0%	1	2%	368	0%

Fuente: RENABAP

En cuanto a la antigüedad de los BP, se observan tres oleadas en términos de la cantidad de familias: la primera en la década del 30 (con los casos de Agustín de Vedia en Nueva Pompeya o Saldías en Recoleta), la segunda en la década del 60 (casos como Villa 15, 21-24, Barrio INTA o Zavaleta) y la tercera -y más importante cuantitativamente- en la década del 80 (Padre Ricciardelli, Fátima, Piletones o Rodrigo Bueno).

² ELA elevada cantidad de barrios populares registrados en la Comuna 4 se explica por la subdivisión de la villa 21-24, que si bien es un continuo urbano, se encuentra dividida en barrios diferenciados en su interior.

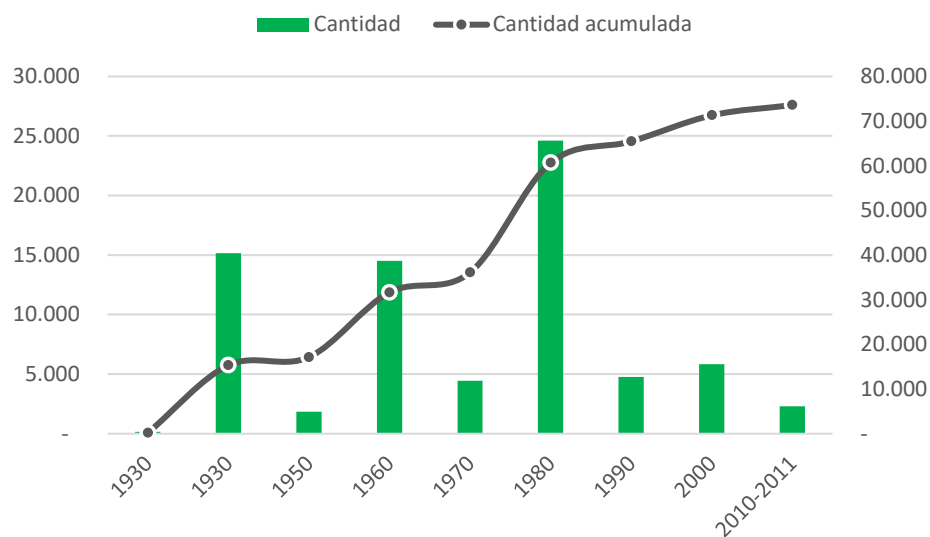
En la década del 2000 se aprecia un repunte en la cantidad de nuevos BP, aunque la superficie ocupada y la cantidad de familias es significativamente menor al observado en las tres oleadas anteriormente mencionadas.

Cuadro 3. Barrios Populares de la CABA según década de creación

Década	Cantidad de familias	Cantidad de BP	Superficie (m2)
Total	73.673	57	3.245.709
S/D	50	1	12.209
1930	167	2	18.652
1930	15.150	3	549.018
1950	1.836	4	106.909
1960	14.500	4	832.259
1970	4.450	2	295.111
1980	24.598	15	739.817
1990	4.770	9	358.108
2000	5.844	12	250.477
2010-2011	2.308	5	83.149

Fuente: RENABAP

Gráfico 1. Cantidad de familias que habitan en Barrios Populares de la CABA según década de creación del barrio



Fuente: RENABAP

4. Conexión a servicios públicos, tipo de cocina y calefacción

La ausente o precaria conexión a servicios públicos es una característica distintiva de los BP. La falta de conexión al gas de red es prácticamente total en todos los BP del país, lo que implica un uso intensivo de energía eléctrica (en el mejor de los casos) o bien garrafas y otro tipo de combustibles, como la leña y el carbón. Asimismo, la deficiente provisión de agua potable y cloacas supone graves consecuencias para la salud, las cuales se tornaron más evidentes en el contexto actual atravesado por la pandemia de covid-19. En lo que sigue repasaremos los datos disponibles en materia de conexión a los servicios de electricidad, cloacas y agua corriente, así como el tipo de energía y/o combustibles utilizados para la cocina y calefacción de los hogares.

En cuanto al servicio de energía eléctrica, se aprecia que la mayor parte de las familias que habitan en BP (52.250, 71%) cuentan con una conexión irregular a la red pública, lo que les permite suplir la falta de gas. En el polo opuesto, sólo el 2% de las familias cuenta con una conexión formal con medidores domiciliarios, mientras que el 27% restante se encuentra en una situación intermedia, al contar con una conexión a la red pública con un medidor comunitario.

Cuadro 4. Conexión al servicio de electricidad

Tipo de conexión al servicio de electricidad	Cantidad de familias		Cantidad de BP		Superficie (m2)	
	Cantidad	%	Cantidad	%	m2	%
Total	73.673	100%	57	100%	3.245.709	100%
Conexión irregular a la red pública	52.520	71%	44	77%	2.604.809	80%
Conexión a la red pública con medidor comunitario / social	19.868	27%	6	11%	546.169	17%
Conexión formal a la red pública de energía eléctrica con medidores domiciliarios.	1.285	2%	7	12%	94.731	3%

Fuente: RENABAP

La conexión cloacal, por su parte, es mayoritariamente inexistente, siendo suplida a través de la red pluvial (52.200 familias, 71% del total). Sólo el 14% de las familias, que habitan en 13 de los 57 BP de la Ciudad, cuentan con una conexión formal a la red de cloacas, mientras que el 11% de las familias (5 BP) mantiene una conexión irregular.

Cuadro 5. Conexión al servicio de cloacas

Tipo de conexión al servicio de cloacas	Cantidad de familias		Cantidad de BP		Superficie (m2)	
	Cantidad	%	Cantidad	%	m2	%
Total	73.673	100%	57	100%	3.245.709	100%
Desagüe a intemperie o cuerpo de agua	1.000	1%	1	2%	74.737	2%
Desagüe sólo a pozo negro/ciego u hoyo	2.003	3%	8	14%	64.426	2%
Desagüe a cámara séptica y pozo ciego	88	0%	3	5%	5.205	0%
Red cloacal conectada al pluvial	52.200	71%	26	46%	2.059.927	63%
Conexión irregular a la red cloacal pública	7.833	11%	5	9%	423.744	13%
Conexión formal a la red cloacal pública	10.541	14%	13	23%	617.045	19%
Otro / vacío	8	0%	1	2%	625	0%

Fuente: RENABAP

El servicio de agua corriente de red se encuentra difundido a través de conexiones irregulares (96% de las familias en 52 de los 57 BP), mientras que sólo el 4% cuenta con una conexión formal y existen 20 familias que acceden únicamente a agua de pozo. Las conexiones irregulares presentan graves falencias por la intermitencia constante y la baja presión, por lo que representa una importante amenaza para la salud de las personas.

Cuadro 6. Conexión al servicio de agua de red

Tipo de conexión al servicio de agua de red	Cantidad de familias		Cantidad de BP		Superficie (m2)	
	Cantidad	%	Cantidad	%	m2	%
Total	73.673	100%	57	100%	3.245.709	100%
Bomba de agua de pozo comunitaria	20	0%	1	2%	1.574	0%
Conexión irregular a la red pública de agua corriente	70.401	96%	52	91%	3.019.773	93%
Conexión regular al agua corriente de red pública pero sin boleta/factura	352	0%	2	4%	34.841	1%
Conexión formal al agua corriente de red pública	2.900	4%	2	4%	189.521	6%

Fuente: RENABAP

En cuanto a los medios utilizados para cocinar, la amplia mayoría recurre a garrafas de gas (86% de las familias), con el consecuente sobrecosto que esto implica sobre los hogares. Sólo el 6% de las familias, que habitan en 3 BP (Agustín de Vedia, Calacita y Villa 31), cuentan con una conexión formal a la red pública de gas natural, cubriendo sólo el 8% de la superficie total de los BP de la Ciudad. El restante 8% de las familias utiliza energía eléctrica para cocinar.

Cuadro 7. Energía utilizada para cocinar

Tipo de energía utilizada en la cocina	Cantidad de familias		Cantidad de BP		Superficie (m2)	
	Cantidad	%	Cantidad	%	m2	%
Total	73.673	100%	57	100%	3.245.709	100%
Gas en garrafa	63.338	86%	50	88%	2.710.333	84%
Energía eléctrica	5.620	8%	3	5%	258.176	8%
Conexión formal al gas natural de red pública	4.215	6%	3	5%	265.141	8%
S/D	500	1%	1	2%	12.059	0%

Fuente: RENABAP

Finalmente, la calefacción es mayoritariamente a través de energía eléctrica, lo que refleja el uso intensivo de este recurso de emergencia en los barrios, y por ende, la necesidad de una regularización del servicio con tarifas subsidiadas, ya sea parcial o totalmente, acorde a la capacidad de pago de los hogares de los BP. Luego, se registran 800 familias sin ningún tipo de medios para calefaccionar y 970 familias que utilizan leña o carbón, lo que implica un elevado riesgo de incendios e intoxicación en el caso del carbón.

Cuadro 8. Calefacción

Tipo de calefacción	Cantidad de familias		Cantidad de BP		Superficie (m2)	
	Cantidad	%	Cantidad	%	m2	%
Total	73.673	100%	57	100%	3.245.709	100%
Inexistente	800	1%	1	2%	29.896	1%
Leña o carbón	970	1%	4	7%	76.826	2%
Energía eléctrica	61.258	83%	39	68%	2.611.267	80%
Gas en garrafa	5.995	8%	10	18%	260.262	8%
Conexión formal al gas natural de red pública	4.000	5%	1	2%	245.404	8%
S/D	650	1%	2	4%	22.054	1%

Fuente: RENABAP