



Nuevos municipalismos

El modelo Preston

A primera vista, los “nuevos municipalismos” son gobiernos locales que, desde una perspectiva democrática, intentan conjugar instituciones más cercanas a los y las ciudadanas con una lógica de transparencia, honestidad y austeridad por parte de sus gobernantes¹. Pero además de una lógica del ejercicio político, los nuevos municipalismos se plantean desafíos a nivel económico. Desde esa perspectiva, nos interesa analizar el caso de Preston, ciudad ubicada en el Condado de Lancashire, al norte de Inglaterra. ¿Pueden los gobiernos locales generar herramientas para lograr mayor autonomía económica frente a los gobiernos centrales? La experiencia de Preston sirve como guía para pensar otros modelos de gestión basados en principios económicos cooperativos, redistributivos y comunitarios que atienden principalmente a las necesidades locales.

Preston es una ciudad de aproximadamente 124 mil habitantes y su Concejo es liderado por el Partido Laborista. A su vez, el Concejo tiene un gabinete liderado por Matthew Brown desde 2011. El Partido Laborista encabeza en Inglaterra la principal oposición al gobierno de Theresa May, que lleva adelante un modelo conservador en lo político y neoliberal en lo económico. Hay dos factores que toman relevancia en el tipo de modelo económico que lleva el Partido Conservador para pensar el modelo Preston y el “nuevo municipalismo”. Por un lado, las políticas de ajuste y austeridad que llevan adelante los gobiernos neoliberales tienen consecuencias directas en las administraciones locales, que reciben cada vez menos financiamiento del gobierno central -los gobiernos locales en Inglaterra recortaron sus recursos centrales en un 50% en los últimos 8 años-². Por otro, las recetas clásicas que busca imponer el neoliberalismo vienen teniendo efectos magros en las economías locales. Cuando hablamos de recetas clásicas nos referimos a las políticas de ajuste fiscal y salarial,

¹ Observatorio Metropolitano. (2014). La apuesta municipalista. La democracia empieza por lo cercano. Madrid: Traficantes de Sueños.

² Thomas M. Hanna , Joe Guinan y Joe Bilsborough. (2018). The ‘Preston Model’ and the modern politics of municipal socialism. 12/06/2018, de CLES. Sitio web: <https://www.opendemocracy.net/neweconomics/preston-model-modern-politics-municipal-socialism/>

flexibilización del mercado de trabajo y búsqueda de crecimiento económico a través de la atracción de inversiones de grandes capitales concentrados. En Preston esto se materializó a través de un proyecto de 700 millones de libras llamado Tithebarn, que consistía en la construcción de un enorme centro comercial con cines, restaurantes, negocios, terminal de autobuses y un gran mercado a cargo de dos empresas multinacionales: Grosvenor y Lend Lease Corporation, que en teoría crearía 5000 puestos de trabajo. Dentro del complejo de negocios estaba la tienda de John Lewis que, cuando se retiró en 2011, el proyecto de reconversión de Preston se abandonó. Según el líder del Concejo en ese momento, el plan era financieramente inviable y había fracasado con los objetivos propuestos de empleo y crecimiento.

En ese momento, Mathew Brown todavía no lideraba el Concejo, pero era miembro del gabinete de Justicia Social, Inclusión y Política, y desde allí comenzó a trabajar una nueva estrategia económica local justo al CLES (Centre for Local Economic Strategies), un think tank dedicado a las economías locales. Se decidió cambiar el eje apuntando a fortalecer las riquezas y la economía local sobre las bases de una política de compra de bienes y servicios orientada hacia proveedores locales. Según el propio Brown, el gobierno de Preston utilizó como experiencias inspiradoras a Cleveland en Estados Unidos, Romania en Italia, Mondragón en el país Vasco y el municipio de Cataluña. Así, Preston emprendió un nuevo rumbo que invita a pensar y construir modelos económicos alternativos a partir de la creación de riqueza comunitaria. La idea que guía la política pública consiste en la construcción de economías colaborativas, inclusivas, sostenibles y controladas democráticamente. Pasar de un modelo tradicional que sólo crea asociaciones público-privadas o iniciativas financieras privadas que concentran las ganancias en pocas manos sin ningún tipo de impacto positivo sobre la comunidad local a uno regido por dispositivos e instituciones que promuevan la propiedad colectiva a través de una participación democrática.

El Concejo de Preston se acercó a determinadas instituciones locales e idearon una estrategia para invertir la mayor parte de los gastos y adquisiciones en la economía local. Estas instituciones -algunas públicas y otras privadas- son grandes organizaciones sin fines de lucro establecidas como autoridades locales, escuelas y universidades que están arraigadas en sus comunidades y buscan ser inmunes a los poderes del capitalismo extractivo. En Preston reciben el nombre de "instituciones ancla" y son seis: el Ayuntamiento de Preston, la Universidad de Lancashire Central, el Concejo del Condado de Lancashire, la Universidad de Preston, el Colegio del Cardenal de Newman, la Policía de Lancashire y la Asociación Gateway de la Comunidad. Los mecanismos que utilizan estas instituciones son: reorganizar las cadenas de suministro e identificar oportunidades de compra de bienes y servicios a nivel local, contratar personal que habite en la ciudad, proporcionar capacitaciones laborales a las personas que lo precisen y proporcionar capital de riesgo comunitario a las organizaciones sin fines de lucro y las empresas de la ciudad. De esta forma, su inversión destinada a proveedores locales pasó de 38 millones de libras en 2013 a 111 millones en 2017

(unos 5.444 millones de pesos)³. Además de fortalecer esta estrategia de compra local, desde las instituciones ancla se crearon cooperativas, mutuales, una institución financiera pública, fideicomisos de tierras comunitarias, empresas públicas municipales y la planificación y presupuestos participativos.

Desde el CLES plantean que, si bien el modelo Preston se ve como un exitoso, todavía quedan algunos desafíos pendientes. La profundización de las cadenas de adquisiciones y la búsqueda de nuevos modelos democráticos de propiedad con cooperativas de plataformas y empresas energéticas municipales son algunos de ellos. Por último, es interesante analizar la factibilidad de aplicar el modelo Preston en otras ciudades y a nivel nacional. En un mundo cada vez más globalizado, con el capitalismo en su fase financiera, este caso nos brinda herramientas e ideas que se salen del esquema dominante y nos permite pensar en un modelo político económico alternativo.

³ Ídem.